



COMUNE DI PALAGANO

PROVINCIA DI MODENA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 51 del 21/12/2019

OGGETTO: DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ENERGIA TERMICA, ENERGIA ELETTRICA, MANUTENZIONE E RIQUALIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI A SERVIZIO DI ALCUNI EDIFICI DI PROPRIETA' COMUNALE

Adunanza straordinaria seduta pubblica di Prima Convocazione in data 21/12/2019.

Il Sindaco ha convocato il Consiglio Comunale nella sala delle adunanze consiliari, oggi 21/12/2019 alle ore 09:45, previo invio di invito scritto a domicilio, nei modi e termini di legge.

Fatto l'appello nominale risultano:

Cognome e Nome	Presente	Assente
BRAGLIA FABIO	X	
DIGNATICI PATRIZIA	X	
DIGNATICI MARIA CRISTINA	X	
BETTUZZI DANIELE	X	
ALBICINI GRAZIANO		X
BENEVENTI LUBIANA		X
ZORDANELLO DANIELE		X
BETTELLI PAOLA	X	
FACCHINI LAURA	X	
CASINI OSVALDO	X	

Presenti:7

Assenti: 3

Partecipa alla seduta il Vice segretario Pederzoli Marco.

In qualità di Sindaco, il Sig. Braglia Fabio assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e nomina scrutatori i sigg: DIGNATICI MARIA CRISTINA, BETTUZZI DANIELE, FACCHINI LAURA.

L'ordine del giorno, diramato ai Sigg. Consiglieri ai sensi dell'art.10 dello Statuto Comunale, porta la trattazione dell'oggetto indicato. Nella sala sono depositate da 24 ore le proposte relative con i documenti necessari.

Oggetto: DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ENERGIA TERMICA, ENERGIA ELETTRICA, MANUTENZIONE E RIQUALIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI A SERVIZIO DI ALCUNI EDIFICI DI PROPRIETA' COMUNALE

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- è stata assunta al protocollo dell'ente, con identificativi nn. 5198/2019, 5199/2019, 5200/2019, 5201/2019, 5202/2019 e 5203/2019 del 18.10.2019, proveniente dalla società Engie servizi spa, con sede in Roma, Viale Giorgio Ribotta, 31 – P.I. 01698911003, una proposta di *“concessione del servizio di gestione integrata degli impianti di illuminazione pubblica, degli impianti elettrici e degli impianti termici a servizio degli edifici comunali, loro messa in sicurezza ed efficientamento energetico e funzionale ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 50/2016”* per una durata di 16 anni;

- la suddetta proposta ha per oggetto l'esecuzione di attività volte all'efficientamento energetico degli impianti di Pubblica Illuminazione, degli Impianti Elettrici e degli Impianti Termici a servizio degli edifici dell'Amministrazione comunale, attraverso un servizio tecnologico integrato, consistente nella gestione, conduzione e manutenzione degli impianti e nella fornitura del vettore energetico termico ed elettrico da parte del concessionario: ciò previa implementazione a rischio e spese della proponente di una serie di interventi di riqualificazione, adeguamento normativo ed efficientamento energetico dei suddetti impianti;

DATO ATTO che risulta necessario, in questa sede, approvare la relazione ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 179/2012, che motiva la forma di affidamento prescelta, precisandone in particolare le ragioni di convenienza, nell'ambito delle possibili seguenti alternative:

1. **società in house providing già esistente o costituzione di una nuova società in house**, ex art.16 D.Lgs. 175/2016 (c.d. Decreto Madia - Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 100/2017);
2. **società mista pubblico – privato con socio operatore, già esistente o costituzione di una nuova società mista** con le medesime caratteristiche, ex art.17 D.Lgs. 175/2016, tenendo conto degli oneri di motivazione analitica nell'acquisto o costituzione di nuove partecipazioni societarie ex art.5 D.Lgs 175/2016;
3. **autonoma procedura di evidenza pubblica da parte del Comune;**
4. **procedura di finanza di progetto - project financing ex art. 183 D. Lgs. 50/2016;**
5. **adesione ad una convenzione su CONSIP** (centrale di committenza dello Stato), per il servizio di pubblica illuminazione;

TENUTO CONTO che:

- in merito ai punti 1. e 2. non risultano società pubbliche in house né società miste pubblico – privato con socio operatore operanti sul territorio a cui poter fare riferimento;
- l'opzione 3 risulta una soluzione non pienamente funzionale in quanto richiederebbe un autonomo sforzo di ordine tecnico, gestionale, economico ed amministrativo superiore a quanto consentito dalla concreta disponibilità di risorse dell'Ente;
- per quanto riguarda l'alternativa 5. dovendo la stessa essere intesa quale insieme non scindibile di realizzazione di lavori ed infrastrutture, manutenzione di queste ultime, gestione di impianti di Pubblica Illuminazione, Impianti Elettrici ed Impianti Termici, non trova corrispondenza in alcuna convenzione CONSIP in essere;
- rispetto alla facoltà di cui al punto 4. la proposta di Engie servizi spa appare completa rispetto all'articolazione documentale ed ai contenuti di ciascun documento, e può essere considerata di interesse per l'Ente, rispondendo agli obiettivi del Comune;

CONSIDERATO, inoltre, che:

a) una peculiarità del project financing è il trasferimento del rischio dell'operazione dal concedente al concessionario.

Tale caratteristica dovrà risultare assolutamente rispettata e formalizzata nelle clausole contrattuali/accordi tra ente pubblico e soggetto privato e precisato negli atti della procedura ad evidenza pubblica ex art. 183, D. Lgs 50/2016.

Il trasferimento effettivo del rischio dovrà essere verificato anche sulla base di ulteriori indici che rendono effettivamente l'operazione off balance sheet;

b) la finanza di progetto è caratterizzata di norma dal pagamento di un canone annuo da parte del concedente (Comune) a compenso dell'intera operazione di riqualificazione, potenziamento, messa a norma e manutenzione impiantistica, gestione, conduzione, approvvigionamento energetico, termico ed elettrico, nei termini che verranno stabiliti in apposita convenzione, e che verrà riconosciuto al proponente e/o all'aggiudicatario in esito all'espletamento della gara aperta per l'affidamento della concessione;

VISTA, pertanto, la già citata proposta di project financing, ex art.183 D.Lgs. 50/2016, agli atti del Comune, trasmessa da parte di Engie servizi spa in data 18.10.2019 con prot. nn. 5198/2019, 5199/2019, 5200/2019, 5201/2019, 5202/2019 e 5203/2019;

CONSIDERATO che la suddetta proposta di project financing, per la cui articolazione, complessità e contenuti in sintesi si rinvia all'Allegato A, si caratterizza, tra l'altro, per investimenti di particolare interesse in ottica dell'obbligatorio ammodernamento dell'impianto comunale e con riferimento all'incremento della sicurezza per la comunità locale;

VISTA in Allegato A al presente atto, di cui è parte integrante e sostanziale, la relazione ex art. 34 cc. 20 e 21 DL 18 Ottobre 2012 n. 179, ai fini dell'individuazione della forma di gestione del servizio di pubblica illuminazione, con riferimento *alle ragioni ed alla sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta*, ai fini di *assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, ... dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, ... definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicare le compensazioni economiche se previste*;

PRESO ATTO delle considerazioni riportate nelle relazioni prodotte dal Responsabile del Servizio Tecnico, Urbanistica, Edilizia Privata, Ambiente e Lavori Pubblici e dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegate alla presente per farne parte integrante e sostanziale (Allegato A ed Allegato B), di seguito sintetizzate.

Sotto un profilo tecnico:

- in relazione al sistema di illuminazione pubblica si esprimono forti perplessità all'alimentazione con sistema fotovoltaico su n. 40 punti luce che andranno a sostituire i punti luce in essere, essendo il Comune di Palagano un comune tipicamente montano e i raggi solari solo in alcune parti della giornata risultano utili per ricaricare l'impianto alimentato con questo sistema. Ciò determinerebbe una ridotta illuminazione durante il periodo invernale, che invece risulta determinante in funzione dei sopradescritti obiettivi;

- in relazione al sistema termico si evidenzia che si dovrà tenere conto, in fase di procedura di gara, degli interventi di riqualificazione che il Comune di Palagano sta attuando o che attuerà fino al momento in cui la proposta di finanza di progetto diventerà operativa. Nello specifico il Comune ha già appaltato nel mese di ottobre 2019 lavori di sostituzione delle caldaie del plesso scolastico di Monchio e del Municipio in Palagano capoluogo, che andranno scorporati dalla proposta stessa e sostituiti con altri interventi di pari importo;

- in relazione al sistema elettrico la riqualificazione relativa alla proposta riguarda solo la sostituzione degli apparecchi illuminanti all'interno degli ambienti. Non si prende in considerazione la messa a norma, la sicurezza degli impianti elettrici e l'adeguamento alle normative di settore, così come i costi tecnici legati all'aggiornamento/modifica delle conformità degli impianti elettrici in essere al fine del rispetto a della Normativa vigente nelle scuole.

Sotto un profilo finanziario:

- la comparazione fra i dati storici dei consumi dell'ente e i dati di cui alla proposta in discussione evidenzia un maggior costo diretto in caso di affidamento della concessione di circa € 11.494,20;
- si chiedono dei chiarimenti in ordine al sistema di fatturazione/rendicontazione da adottare ai fini del rimborso da parte dei soggetti terzi del costo delle utenze;
- una prima analisi della matrice dei rischi allegata al progetto di PPP depositato presso il Comune di Palagano evidenzia rischi posti in carico sia al soggetto pubblico che a quello privato. Coerentemente con quanto indicato dalle Linee Guida ANAC si ritiene che, nei casi in cui non si può pervenire ad una allocazione completa di un rischio in capo a una delle parti, vanno indicate nella matrice le circostanze per le quali il rischio è a carico del soggetto pubblico e quelle per cui è a carico del soggetto privato;

ATTESO che in relazione alle osservazioni dei Responsabili di Servizio interessati ci si riserva di chiedere i dovuti chiarimenti alla società Engie servizi spa ed eventuali modifiche/integrazioni alla proposta presentata ai sensi dell'art. 183, comma 15, D. lgs. 50/2016, secondo cui *"...l'amministrazione aggiudicatrice può invitare il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione"*;

RILEVATO che, alla luce di tutto quanto sopra evidenziato nonché della documentazione sia agli atti del Comune sia in allegato al presente atto, la suddetta proposta di project financing, pervenuta dal parte della società Engie servizi spa, può essere ritenuta comunque di interesse per il Comune di Palagano, in particolare in relazione a quanto segue:

- la proposta, articolata e complessa, risulta completa in relazione alle richieste della normativa;
- gli investimenti ivi proposti risultano di pubblico interesse in ottica dell'obbligatorio ammodernamento degli impianti di Pubblica Illuminazione, Elettrici e Termici e con riferimento all'incremento della sicurezza per la comunità locale (proposta di project financing agli atti del Comune);
- il corrispettivo di esercizio annuale proposto risulta di ammontare superiore allo stanziamento sino ad oggi impegnato per il servizio, a fronte degli ulteriori investimenti per il potenziamento, miglioramento ed efficientamento dei servizi con oneri interamente a carico del concessionario;
- pur nella peculiarità strutturale connessa all'erogazione del canone quale corrispettivo di esercizio da parte del Comune, i rischi appaiono ragionevolmente allocati in capo all'operatore privato e l'operazione può essere contabilizzata off balance;
- la prassi offre diversi esempi di operazioni condotte dai Comuni in project financing ex art.183 D. Lgs 50/2016;

RITENUTO, pertanto, di poter dichiarare di pubblico interesse la proposta di Engie servizi spa di cui sopra;

DATO ATTO pertanto che, ai sensi di quanto previsto dall'art.183, c.15 D. Lgs 50/2016, il progetto di fattibilità tecnico economica predetto sarà inserito negli strumenti di programmazione e verrà posto in approvazione con le modalità e procedure previste per l'approvazione dei progetti, salva la possibilità di introdurre, in contraddittorio con il proponente, eventuali modifiche, integrazioni e/o miglioramenti alla proposta;

DATO ATTO che, con successivo provvedimento, si provvederà all'aggiornamento delle poste contabili (variazioni di bilancio) correlate all'intervento di cui trattasi;

VISTA la competenza del Consiglio Comunale, ex art. 42, c.2, lettera e), D.Lgs. 267/2000, in materia di organizzazione dei pubblici servizi;

VISTA:

- la deliberazione di Consiglio Comunale 9 del 30.03.2019 dichiarata immediatamente eseguibile ad oggetto: *"Approvazione nota aggiornamento Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019/2021"*;
- la deliberazione di Consiglio Comunale 10 del 30.03.2019, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: *"Approvazione bilancio di previsione 2019/2021 e relativi atti allegati"*;
- la deliberazione di Giunta Comunale 21 del 30.03.2019, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: *"Approvazione PEG definitivo 2019-2021: provvedimenti"*;

VISTO il D.Lgs. 50/2016;
VISTO l'art.49 D.Lgs. 267/2000;
VISTO il vigente Statuto Comunale;
VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del Servizio Tecnico, Urbanistica, Edilizia Privata, Ambiente e Lavori Pubblici ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa;

DATO ATTO che è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi degli artt. 147, 147 bis, 151 c. 4 e 153 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni di regolarità contabile e di rispetto degli equilibri di bilancio;

SENTITO l'intervento del Sindaco;

Con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 7
Consiglieri votanti n. 7
Voti favorevoli n. 7
Voti contrari n. 0
Astenuiti n. 0

Tutto ciò premesso;

DELIBERA
per le motivazioni di cui in premessa e qui integralmente richiamate

1) DI DARE ATTO che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2) DI PRENDERE ATTO della proposta di project financing, ex art.183 DLgs 50/2016, agli atti del Comune, assunta al protocollo dell'ente, con identificativi nn. 5198/2019, 5199/2019, 5200/2019, 5201/2019, 5202/2019 e 5203/2019 del 18.10.2019, proveniente dalla società Engie servizi spa, con sede in Roma, Viale Giorgio Ribotta, 31 – P.I. 01698911003, relativa a “*concessione del servizio di gestione integrata degli impianti di illuminazione pubblica, degli impianti elettrici e degli impianti termici a servizio degli edifici comunali, loro messa in sicurezza ed efficientamento energetico e funzionale ai sensi dell’art. 183 del D. Lgs. 50/2016*” per una durata di 16 anni;

3) DI DARE ATTO che detta proposta di project financing si caratterizza, tra l'altro, per investimenti di particolare interesse in ottica dell'obbligatorio ammodernamento degli impianti di Pubblica Illuminazione, Elettrici e Termici dell'Amministrazione Comunale e con riferimento all'incremento della sicurezza per la comunità locale e dell'utenza scolastica;

4) DI PRENDERE ATTO delle osservazioni alla proposta formulate dai Responsabili dei Servizi interessati, riportate puntualmente in parte narrativa e per esteso nelle relazioni di rispettiva competenza, allegate alla presente per farne parte integrante e sostanziale (Allegato A ed Allegato B), con riserva di chiedere i dovuti chiarimenti alla società Engie servizi spa e le eventuali conseguenti modifiche/integrazioni al progetto presentato ai sensi dell'art. 183, comma 15, D. lgs. 50/2016, secondo cui “...l'amministrazione aggiudicatrice può invitare il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione”;

5) DI APPROVARE, come da Allegato A) al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, la relazione ex art. 34 cc. 20 e 21 D.L. 18 Ottobre 2012 n. 179;

6) DI DARE ATTO che la proposta di project financing in questione, articolata e complessa, risulta completa in relazione alle richieste della normativa (Allegato A);

7) **DARE ATTO** che il corrispettivo annuale di esercizio proposto nell'ambito del project financing risulta prossimo a quello sino ad oggi erogato per il servizio, a fronte degli investimenti a carico del concessionario;

8) con riferimento al confronto economico tra proposta di project financing ed adesione a convenzione CONSIP, **DI RITENERE** accettabile il relativo maggior costo complessivo della proposta stessa di project financing rispetto all'adesione alla convenzione CONSIP, a fronte delle difficoltà che il Comune incontrerebbe nel finanziare autonomamente la parte di investimento non coperta dalla stessa CONSIP, in relazione alla rigidità del proprio bilancio, e considerata altresì l'urgenza di dover provvedere alla realizzazione di investimenti per ragioni normative ed impiantistiche;

9) **DI DARE ATTO** che la proposta in oggetto, dovendo essere intesa quale insieme non scindibile di realizzazione di lavori ed infrastrutture, manutenzione di queste ultime, gestione di impianti di Pubblica Illuminazione, Impianti Elettrici ed Impianti Termici, non trova corrispondenza in alcuna convenzione CONSIP in essere;

10) **DI DARE ATTO**, dal punto di vista della complessità procedurale, che l'articolazione di un'unica procedura aperta e di un unico progetto di lavori nel caso del project financing pare quantomeno non più onerosa rispetto alla necessità di attivare, nell'ambito della convenzione CONSIP (ad adesione diretta), più progetti di lavori ed investimenti in forma disarticolata;

11) **DI DARE ATTO** che i rischi dell'operazione appaiono ragionevolmente allocati in capo all'operatore privato, e che quindi l'operazione può essere contabilizzata off balance;

12) **DI DICHIARARE** di pubblica utilità e interesse pubblico per il Comune di Palagano, in forza di tutto quanto sopra riportato, la proposta di project financing, compreso lo studio di fattibilità, presentata dalla società Engie servizi spa (proponente), in ottica dell'obbligatorio ammodernamento degli impianti di Pubblica Illuminazione, Elettrici e Termici dell'Amministrazione Comunale e con riferimento all'incremento della sicurezza per la comunità locale e dell'utenza scolastica;

13) **DI DARE MANDATO** al Sindaco ed alla Giunta Comunale, nonché ai Responsabili della struttura comunale competenti per materia, di:

- introdurre, ai fini di più analitiche ed ulteriori valutazioni, in contraddittorio con il proponente, eventuali modifiche, integrazioni e/o miglioramenti alla proposta con l'assunzione di separati provvedimenti;

- procedere all'approvazione degli atti di gara, dello svolgimento delle fasi della procedura di aggiudicazione, da espletarsi per il tramite della Centrale Unica di Committenza presso l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, e dell'avvio della gestione in capo al nuovo affidatario;

14) **DI DARE ATTO** pertanto che il progetto predetto sarà inserito negli strumenti di programmazione e posto in approvazione con le modalità previste, fatte salve le eventuali modifiche scaturite dalle valutazioni e miglioramenti introdotti in contraddittorio;

15) **DI DARE ATTO** che, con successivo provvedimento, si provvederà all'aggiornamento delle poste contabili (variazioni di bilancio) correlate all'intervento di cui trattasi;

16) **DI DARE ATTO** che la presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi;

17) **DI OTTEMPERARE** all'obbligo imposto dal D.Lgs. n. 33/2013, della pubblicazione sul sito internet comunale "*Amministrazione Trasparente – Provvedimenti*" e "*Bandi di gara*";

Successivamente il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 7

Consiglieri votanti n. 7

Voti favorevoli n. 7

Voti contrari n. 0

Astenuti n. 0

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D. Lgs. n. 267/2000.

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 21/12/2019

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto in firma digitale.

Il Sindaco
Braglia Fabio

Atto firmato digitalmente

Il Vice segretario
Pederzoli Marco

Atto firmato digitalmente
